



Anexa nr. 1 la HCL nr. ___ din _____

STUDIUL DE OPORTUNITATE
privind înființarea și gestiunea
Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân
în comuna Cordun

- I. Considerații generale privind Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân în comuna Cordun
- II. Situația la ora actuală
- III. Descrierea activității de gestionare a câinilor fără stăpân
- IV. Modalități de gestionare a serviciului public
- V. Analiza comparativă a formelor de gestiune
- VI. Baza legală de realizare a studiului de oportunitate privind Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân în comuna Cordun
- VII. Concluzii

CAP. I CONSIDERAȚII GENERALE PRIVIND SERVICIUL PUBLIC DE GESTIONARE A CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN ÎN COMUNA CORDUN

A. Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân în comuna Cordon se realizează în cadrul unui serviciu public care se înființează în conformitate cu prevederile O.U.G. 155/2001, modificată și completată, și a H.G. nr. 1059/2013, modificată și completată, prin hotărâre a consiliului local, sub directa coordonare a autorităților administrației publice locale.

Scopul serviciului are în vedere următoarele aspecte de ordin social:

- reducerea numărului câinilor fără stăpân;
- stoparea înmulțirii necontrolate a câinilor de rasa comună;
- prevenirea abandonului și a pierderii câinilor;
- facilitarea recuperării câinilor pierduți;
- promovarea deținerii responsabile a câinilor;
- reducerea apariției rabiei și a altor zoonoze;
- reducerea riscurilor asupra sănătății oamenilor;
- prevenirea agresivității asupra oamenilor și a animalelor.

Pentru realizarea scopului serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân este necesară îndeplinirea următoarelor activități:

- a) capturarea și transportarea în adăpost a câinilor fără stăpân, după un grafic prestabilit sau pe baza reclamațiilor persoanelor fizice și/sau juridice;
- b) eliberarea animalelor din adăpost în urma revendicării sau adopției;
- c) adăpostirea, hrănirea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea, identificarea câinilor ce rămân în adăpost și microciparea celor revendicați sau adoptați la distanță și înregistrarea în Registrul de evidența al câinilor cu stăpân ;
- d) eutanasierea câinilor fără stăpân conform legislației în vigoare;
- f) adopția și adopția la distanță a câinilor fără stăpân;
- g) efectuarea dezinsecțiilor și dezinsecțiilor în adăpost;
- h) satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale cum ar fi acționarea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetățenilor cu privire la disconfortul produs de câinii fără stăpân;
- i) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică.

Serviciile de utilități publice se înființează, se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnicoedilitară existentă.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- b) dezvoltarea durabilă a serviciilor specifice;
- c) protecția animalelor și a mediului înconjurător.

B. Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitară a comunei Cordon;

b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

C. Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor privitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- c) exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân .

D. Utilizatorii/beneficiarii serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

- unitatea administrativ-teritorială (Comuna Cordon);
- cetățenii din comuna Cordon și agenții economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul comunei Cordon;
- instituțiile publice din comuna Cordon;
- persoanele care se află temporar pe raza comunei Cordon.

CAP. II SITUAȚIA LA ORA ACTUALĂ

Comuna Cordon s-a confruntat și se confruntă cu problema existenței câinilor fără stăpân pe raza administrativ-teritorială a comunei. Acest fapt induce o stare de disconfort cetățenilor care semnalează prezența câinilor fără stăpân pe domeniul public și privat al comunei. Problematika înmulțirii necontrolate a câinilor fără stăpân conduce la o creștere semnificativă a populației canine.

În trecut, activitățile specifice serviciului se efectuau prin comanda scrisă către un operator autorizat în condițiile legii, conform situației constatate în teren.

La acest moment, nu există un serviciu public pentru gestionarea câinilor fără stăpân organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale, serviciu public a cărui înființare constituie o obligație legală în sarcina autorităților administrației publice locale.

Ținând cont de faptul că au apărut o serie de modificări și completări legislative aplicabile activității de ecarisaj, pentru a se evita o situație de contradictorialitate generată de existența modificărilor legislative, se impune a se aproba prin hotărâre de Consiliul Local înființarea Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din comuna Cordon precum și modalitatea de gestiune a acestuia.

Una din cauzele prezentei câinilor fără stăpân pe străzile comunei Cordon o reprezintă abandonul și deținerea iresponsabilă a câinilor fără stăpân. Prin urmare se impun măsuri pentru prevenirea abandonului câinilor și a celor rezultați din gospodarii lăsați pe domeniul public și privat al comunei.

CAP. III DESCRIEREA ACTIVITĂȚII DE GESTIONARE A CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind transportul și îngrijirea animalelor fără stăpân care prezintă un grad ridicat de pericol social.

De asemenea, va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de

protejare a animalelor concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială.

Serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân va realiza următoarele:

a) capturarea câinilor fără stăpân, pe baza reclamațiilor scrise și verbale ale persoanelor fizice sau juridice cu respectarea următoarelor:

- capturarea câinilor se va face de către personalul angajat al operatorului, care trebuie să fie format din persoane instruite în acest sens;
- capturarea câinilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal, iar persoanele care capturează câinii fără stăpân vor fi în mod obligatoriu vaccinate antirabic;
- persoanele care capturează câinii vor lucra în echipe de câte doi plus șoferul mijlocului de transport și vor purta echipamentul de protecție adecvat;
- personalul calificat poate captura câinii cu croșe speciale sau cu plase. Pentru capturare se vor folosi croșe speciale formate din tije de aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului câinelui, pentru a permite persoanei calificate să țină câinele la distanță și să-l poată manipula. Buclă trebuie fixată la lărgimea dorită, pentru a evita strangularea animalului, mecanismul de declanșare rapidă fiind utilizat pentru eliberarea câinelui în caz de urgență sau atunci când este pus în cușcă. De asemenea, câinii mai pot fi capturați cu ajutorul cuștilor capcană, în care se introduce mâncare și care sunt dotate cu uși mobile care cad după intrarea animalului în cușcă;
- câinii foarte agresivi, situați în spații inaccesibile sau suspecti de a fi turbați, pot fi imobilizați cu ajutorul armelor pentru captura cu săgeata care utilizează gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau săgeți care permit injectarea cu produse imobilizante;
- pentru imobilizare se vor utiliza numai substanțe aprobate de organele sanitare veterinare, prin injectare pe cale intramusculară, cu respectarea prescripțiilor medicale, ea fiind puțin periculoasă pentru trecători; poate fi utilizată și orice altă asociere de produse autorizate cu respectarea legislației în vigoare;
- este interzisă utilizarea armelor pentru capturarea cățeilor, aceștia putând fi răniți grav;

b) transportarea acestora la baza de gestionare a câinilor fără stăpân cu respectarea următoarelor:

- autovehiculele de transport trebuie să ofere animalelor siguranță, securitate, protecție împotriva intemperiilor naturii și aerisire adecvată;
- cuștile în care vor fi transportați câinii vor fi alese în funcție de talia animalului, ele trebuind să fie mai lungi decât corpul animalului;
- pentru animalele moarte respectiv bolnave vor exista cuști separate;
- autovehiculele vor fi curățate și vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân și cu nr. de telefon;
- autovehiculele trebuie să fie dotate cu următorul echipament: plasă, scară, cuști metalice sau din fibră de sticlă, instrumente pentru prindere, trusă de prim ajutor;
- șoferii autovehiculelor trebuie să fie instruiți, să acorde ajutor animalelor bolnave;
- se interzice efectuarea eutanasiei în autovehiculele de transport pentru câini;

b) Eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxă pentru organizațiile de protecție a animalelor, dacă fac dovada că posedă adăposturi amenajate conform normelor prezentului regulament și dacă au asigurată asistența medicală veterinară

calificată și autorizată. Înainte de eliberare, câinii vor fi sterilizați, vaccinați antirabic și prevăzuți cu elemente de identificare;

c) Cazarea câinilor se va face la centrul (baza) de gestionare a câinilor fără stăpân care trebuie să îndeplinească următoarele cerințe:

- să permită cazarea câinilor în cuști separate pentru a reduce stresul asupra lor și pentru a putea controla bolile;
- câinii vor fi separați după următoarele criterii:
 - stare de sănătate,
 - vârstă,
 - sex,
 - grad de agresivitate.
- pardoselile vor fi executate din ciment care a fost etanșat și care permite o curățare și dezinfectare ușoară, iar pentru a evita bălțirea apei în exces vor fi înclinate spre o rețea de canalizare;
- pereții dintre cuști trebuie să aibă cel puțin 185 cm înălțime, trebuie să împiedice scurgerea apelor și dejecțiilor de la o cușcă la alta;
- pereții cuștilor vor fi confecționați din unul din următoarele materiale: cărămidă tencuită și vopsită; metal încastrat în beton; beton; plasă de sârmă;
- deasupra pereților despărțitori se pune o plasă de sârmă la înălțimea de 60 cm;
- cuștile exterioare pot fi confecționate din plasă pe stâlpi metalici sau din lemn;
- adăpostul trebuie să aibă drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice;
- trebuie să existe un control în ceea ce privește încălzirea, ventilația și umiditatea corespunzătoare, în vederea asigurării confortului animalelor, personalului și publicului vizitator;
- în toate zonele cu cuști trebuie să existe un mijloc de circulare a aerului, fie cu ajutorul ventilatoarelor de evacuare, fie cu ajutorul unor ferestre care să poată fi deschise;
- cuștile exterioare vor fi acoperite;

e) Adăpostirea câinilor în cadrul centrului de gestionare a câinilor fără stăpân se va face după cum urmează:

- în cuști individuale cu respectarea următoarelor dimensiuni:
 - pentru câini de talie mare: 120 cm x 160 cm,
 - pentru câini de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm,
 - pentru câini de talie mică: 91 cm x 122 cm,
- cuștile comune nu trebuie să adăpostească mai mult de 4 câini pe o suprafață de 6,5 mp. - locurile împrejmuite trebuie să aibă următoarele dotări:
- să existe apă potabilă în permanență,
- vasele pentru alimentare să fie curate și dezinfectate zilnic și întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal în cușcă,
- vasele pentru alimentare să fie așezate astfel încât câinii să nu poată urina sau defeca în ele și să poată fi curățate și dezinfectate ușor,
- dacă spațiile nu sunt încălzite, se pun obligatoriu scânduri pentru odihnă și culcușuri,
- pentru culcușurile câinilor tineri se vor folosi pături, prosoape, cutii de carton, care pot fi curățate și dezinfectate ușor.

- f) Preluarea, înregistrarea, consultarea și trierea câinilor aduși în centru se face într-un spațiu destinat acestei activități, suficient de spațios și igienizat astfel încât să asigure spațiul necesar pentru mișcarea personalului, a persoanelor care vin pentru adopții.
- g) Tratarea câinilor se va face într-un spațiu cu destinația de chirurgie sau în mai multe spații funcție de capacitatea centrului, spații care vor respecta normele sanitare veterinare în vigoare. În aceste săli se vor efectua intervențiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum și eutanasierea.
- h) Controlul bolilor se efectuează zilnic fiecărui animal din centru, orice eveniment medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central. Examinarea se va face de medicul veterinar al centrului sau în lipsa acestuia de către tehnicianul veterinar. Personalul centrului va fi instruit să recunoască semnele de boala și să le aducă la cunoștință personalului veterinar.
- i) Hrănirea câinilor în centru se face pe durata de viață după cum urmează:
- cățeii în vârstă de 6-12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi, câinii în vârstă de peste 12 săptămâni vor fi hrăniți de două ori pe zi, iar câinii de peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi.
 - hrana trebuie să fie întotdeauna proaspătă, iar hrana uscată va fi administrată individual și supravegheat.
- f) Întreținerea curățeniei se face prin curățirea, spălarea și dezinfectia fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere ca pe perioada efectuării curățeniei, apă și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.
- g) Reîntoarcerea câinilor în zona de unde au fost prinși, la cererea colectivității/grupului local, care își va asuma în scris răspunderea pentru ocrotirea câinilor tratați cu interdicția de a-i lăsa liberi pe domeniul public sau abandonul acestora după achitarea cheltuielilor ocazionate de staționarea în centru. Eliberarea se face după, sterilizare, vaccinare antirabică, tatuare și aplicarea zgârzii cu plăcuța numerotată.
- h) Eutanasierea câinilor bolnavi de către personal specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân. Această activitate se va efectua de către un medic veterinar cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedeele acceptate de normele sanitare veterinare, cu obligația ca procedeele și substanțele utilizate să nu provoace chinuirea animalelor. Se eutanasiază câinii bolnavi cronici, bolnavi incurabili și cei cu comportament agresiv. Această operație se va face doar de către medici veterinar care posedă atestatul de liberă practică eliberat de Colegiul medicilor veterinar, fiind strict interzisă oricărei alte persoane neautorizate. Recepționarea situațiilor privind câinii eutanasiați vor fi certificate de un reprezentant al Direcției Sanitar Veterinară.
- m) Asigurarea adăposturilor temporare pentru câini, cu avizul serviciului de specialitate sanitar veterinar, unde pot fi cazați contra cost câini cu stăpâni.
- n) Asigurarea de spațiu pentru eutanasiere și depozitarea cadavrelor în vederea transportului la incinerator. Aceste spații nu sunt deschise vizitării persoanelor străine.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind transportul și îngrijirea animalelor fără stăpân care prezintă un grad ridicat de pericol social.

De asemenea, va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protejare a animalelor concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială.

Activitățile care se realizează în cadrul serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân sunt următoarele:

- capturarea câinilor fără stăpân;
- microcipare;
- examinare clinică;
- cazare în adăposturi conforme;
- deparazitare;
- sterilizare;
- vaccinare antirabică;
- întocmirea unui carnet de sanatate;
- eutanasiere, după caz;
- neutralizarea cadavrelor;
- activități de transport.

CAP. IV MODALITĂȚI DE GESTIONARE A SERVICIULUI PUBLIC

Analiza oportunității urmărește să stabilească modul de gestionare al serviciului câinilor fără stăpân pentru atingerea scopului pentru care a fost creat.

În acest sens, studiul trebuie să stabilească în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (1) din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, forma de gestionare directă sau delegată a câinilor fără stăpân, prin aprobarea Consiliului Local al Comunei Cordun.

CAP. V ANALIZA COMPARATIVĂ A FORMELOR DE GESTIUNE

În conformitate cu prevederile art.22 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată și completată, Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare **contract de delegare a gestiunii**. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

O.U.G. nr. 155/2001, modificată și completată, stabilește pentru serviciile de gestionare a câinilor fără stăpân posibilitatea:

1) înființării serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân – ca formă a gestiunii directe;

2) concesionarea serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân numai către persoane juridice, asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor – ca formă a gestiunii delegate.

În cele ce urmează prezentăm o analiză comparativă a celor două forme de gestiune:

GESTIUNE DIRECTĂ	GESTIUNE DELEGATĂ
<p>1. Asigurarea personalului</p> <p>- Creșterea numărului de personal din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei, prin crearea unui serviciu care să se ocupe de gestionarea câinilor fără stăpân (1 medic veterinar, 2 asistenți veterinari, 2 lucrători de deservire care asigură capturarea, hrănirea, curățenia, transportul și cazarea câinilor fără stăpân);</p>	<p>1. Concesionarul deține deja personal calificat și atestat;</p>
<p>2. Cheltuieli salariale permanente (cheltuieli salariale cu fracțiuni de normă, cheltuieli cu hrana, cheltuieli pentru medicația specifică, cheltuieli cu transportul și utilitățile);</p>	<p>2. Cheltuielile pentru prestarea serviciilor sunt calculate în funcție de animalele capturate – pe raza comunei;</p>
<p>3. Dotări (necesare)</p> <p>- achiziționare sediu-teren și împrejmuirea acestora, construire și amenajare padocuri, magazii,</p> <p>- achiziționarea de mașină de intervenție, instrumentar specific, consumabile și echipament de lucru pentru angajați, suportate din bugetul local,</p> <p>- alocarea de fonduri pentru protecția mediului, construire decantoare pentru apele reziduale,</p> <p>- achiziție instalație pentru neutralizarea cadavrelor;</p> <p>- achiziție medicamente și substanțe, consumabile (ace, seringi, fese) în vederea prestării activităților sanitar-veterinare;</p> <p>- plantarea de perdele forestiere de protecție a zonei.</p>	<p>3. Dotări:</p> <p>- deja existente la nivelul operatorului cărui i se delegă gestiunea serviciului public.</p>

funcționării serviciului public în conformitate cu prevederile legale.	autorizat.
5. Risc operare – în sarcina autorităților publice.	5. Risc operare – în sarcina operatorului
6. Costuri de operare permanente – mari.	6. Costuri de operare – mai mici pentru că nu includ cheltuieli de investiții.
7. Cost de funcționare al serviciului public suportat integral din bugetul local.	7. Autoritatea locală suportă doar costul de prestare a serviciilor de către operatorul delegat în schimbul unei redevențe anuale
8. Modernizare/Dotarea serviciului public în funcție de alocările bugetare anuale și situația existentă la nivelul Comunei Cordun	8. Modernizarea/serviciului public – cade în sarcina operatorului
CONCLUZIE : cost calitate/preț - mai ridicat	CONCLUZIE: cost calitate/preț – mai scăzut

Fundamentarea deciziei privind delegarea prin concesiune a serviciului pentru gestionarea a câinilor fără stăpân necesită și analiza care să permită pe lângă definirea și cuantificarea în termeni tehnici, economico-financiari și analiza de repartizare a riscurilor, a drepturilor și obligațiilor părților viitorului contract.

A. Fezabilitatea tehnică are rolul de a identifica elementele necesare desfășurării în condiții optime a gestiunii serviciului în baza elementelor analizate mai sus, făcând referire la aspecte ce țin de locație, teren, mijloace tehnice de intervenție și echipamente de lucru, instrumentar și baza materială pentru incinerarea și neutralizarea cadavrelor și a materialelor sanitare folosite. Având în vedere următoarele aspecte:

- gestiunea directă a serviciului presupune ca instituția publică să asigure următoarele: locație, teren și să achiziționeze mijloace tehnice de intervenție și echipamente de lucru, instrumentar și baza materială pentru incinerarea și neutralizarea cadavrelor și a materialelor sanitare folosite, să obțină autorizații;
- gestiunea delegată a serviciului presupune ca operatorul economic care va prelua gestiunea să dețină locație, teren, mijloace tehnice de intervenție și echipamente de lucru, instrumentar și baza materială pentru incinerarea și neutralizarea cadavrelor și a materialelor sanitare folosite, să fie autorizat, iar valoarea acestora să fie inclusă în prețul de intervenție și întreținere.

Concluzie: Din punct de vedere al fezabilității tehnice, gestiunea delegată este mai avantajoasă motivat de faptul că la ora actuală autoritățile locale nu dispun de o infrastructură pentru prestarea serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără

stăpân și nici de personal de specialitate.

B. Fezabilitatea economică-financiară are rolul de a identifica elementele necesare desfășurării în condiții de rentabilitate a gestiunii serviciului prin delegarea prin concesiune, sub aspectul alocării de resurse de la bugetul local, pentru asigurarea bazei materiale și plata personalului angajat, precum și mobilizarea unor sume pentru procurarea de hrană și materiale sanitare.

Având în vedere următoarele aspecte:

- gestiunea directă a serviciului presupune ca instituția publică să dispună alocarea de resurse de la bugetul local, pentru asigurarea bazei materiale și plata personalului angajat calificat pentru serviciile prestate, precum și mobilizarea unor sume pentru procurarea de hrană și materiale sanitare, autorizațiilor necesare.
- gestiunea delegată a serviciului presupune ca operatorul economic care va prelua gestiunea va deține personal calificat și atestat și baza materială necesară desfășurării activității în condiții optime.

Concluzie: Din punct de vedere al fezabilității economico-financiară gestiunea delegată este mai avantajoasă.